

El Compromiso Estratégico de China en Europa Central y América Latina

Robert Evan Ellis

<https://orcid.org/0000-0003-2646-9571>

robert.e.ellis78.civ@army.mil

Resumen

El texto analiza el compromiso de la República Popular China (RPC) con los países de Europa Central y Oriental (CEE) y lo compara con el de América Latina y el Caribe (LAC). Asimismo, se destaca el interés de la RPC en proyectos de infraestructuras eléctricas, sectores digitales, medios de comunicación y el sector financiero en la CEE. También se menciona la cooperación militar y los aspectos políticos de las relaciones entre la RPC y ambas regiones. En este sentido, se resalta la importancia de analizar las similitudes y diferencias de China en cada región para comprender su naturaleza global.

Palabras Clave: *Compromiso de la República Popular China, Europa Central y Oriental, América Latina y el Caribe, Infraestructuras Eléctricas, Sectores Digitales, Medios de comunicación, Relaciones Políticas.*

Introducción

Del 26 al 30 de junio se llevó a cabo la 19ª conferencia anual de la Universidad de Defensa Nacional "Carol I" de Rumanía, en Bucarest, donde académicos y personalidades del país hablaron sobre el compromiso de la RPC con los países de la CEE, incluidos Albania, Bulgaria, Croacia, Chequia, Estonia, Hungría, Lituania, Letonia, Polonia, Rumanía, Eslovaquia y Eslovenia.¹

Después de observar las actividades de la RPC en LAC durante más de veinte años, se hallaron paralelismos con las naciones de la CEE. Las similitudes ponen en relieve la naturaleza global de la implicación de China, su expansión y evolución, y los conocimientos que pueden obtenerse al examinar lo que sus empresas hacen igual y lo que realizan de forma diferente en cada área geográfica.²

En términos económicos, el comercio de la RPC con los representantes de LAC y la CEE experimentó un crecimiento exponencial desde su incorporación en la Organización Mundial del Comercio (OMC) en 2001.³ En 2022,⁴ el comercio con los estados de la CEE se multiplicó por 22, alcanzando los 124.400 millones de dólares,⁵

mientras que el comercio con los territorios que conforman LAC creció 28 veces más, alcanzando los 483.000 millones de dólares.⁶

En ambas regiones, las empresas chinas compraron productos básicos y buscaron mercados para sus bienes y servicios de mayor valor añadido.⁷ En la CEE, el legado industrial de la Guerra Fría evidenció la naturaleza competitiva del comercio con China más que con LAC. Mientras que el comercio entre China y LAC fue relativamente equilibrado, en la CEE se registró un enorme déficit, importando 95.000 millones de dólares⁸ y exportando solo 29.000 millones de dólares.⁹

Asimismo, se destaca la presencia de compañías chinas en la CEE, que han intentado construir o adquirir una presencia en las infraestructuras estratégicas de la región. A pesar de que históricamente no se encontraban en la "Ruta de la Seda"¹⁰ de China, los países de la CEE se unieron a la Iniciativa de la Franja y la Ruta de la RPC relativamente pronto, empezando por Hungría en 2015.¹¹

Análisis Comparativo en Diversos Sectores

Tanto en la CEE como en LAC, la RPC mostró interés en proyectos de infraestructuras eléctricas, desde el parque eólico de Senj¹² en Croacia hasta instalaciones nucleares como Belene¹³ en Bulgaria y Cernavodă¹⁴ en Rumanía, aunque con escaso éxito. Además, la RPC comercializó sus autobuses eléctricos y otros vehículos en los países de la CEE, como BYD en Hungría¹⁵ y los vehículos eléctricos Dok-Ing en Croacia.¹⁶

Respecto al transporte, las compañías chinas llevaron a cabo numerosos proyectos de gran envergadura en la CEE, como el ferrocarril Belgrado-Budapest,¹⁷ el puente Peljesac en Croacia¹⁸ y un enorme túnel que conectaría Estonia con Finlandia.¹⁹ También han participado en la explotación o ampliación de los puertos de Burgas (Bulgaria),²⁰ Varna²¹ y Koper,²² entre otros, así como del aeropuerto internacional de Albania.²³

En cuanto a los sectores digitales, empresas con sede en la RPC como Huawei, XTE y Xiaomi están presentes en toda la CEE, aunque los servicios en la nube de Huawei no están disponibles en ninguno de los estados de la CEE.²⁴ Huawei está estableciendo un centro de investigación de telecomunicaciones e inteligencia artificial en Bulgaria,²⁵ así como iniciativas de "ciudades inteligentes" en Osijek y Pula (Croacia).²⁶ Sin embargo, a diferencia de LAC, varios países de la CEE, como Rumanía,²⁷ Albania y Polonia,²⁸ han respondido a la preocupación por la seguridad de los datos excluyendo a las empresas con sede en China de sus arquitecturas de telecomunicaciones 5G.

En el sector financiero, los bancos con sede en la RPC tienen numerosas oficinas en la CEE, como el Banco de China que opera en Chequia, Polonia, Hungría y Rumanía.²⁹ En Polonia, en 2016, el gobierno ofreció bonos "panda"³⁰ denominados en Renminbi (RNB), a pesar de que los estados de la CEE se mostraran menos dispuestos, en comparación a los de LAC, a implementar acuerdos de intercambio de divisas o realizar transacciones importantes en RNB en lugar de dólares.

En cuanto a los medios de comunicación, en la CEE y en LAC,³¹ la RPC corteja a los medios de comunicación y a los periodistas, incluido un acuerdo³² para compartir contenidos entre la televisión búlgara y el circuito cerrado de televisión (CCTV);³³ además de una cooperación regular entre Xinhua y el principal medio de prensa de Eslovenia, STA.³⁴ Cabe mencionar que la RPC adquirió una cadena de televisión en Chequia.³⁵

En términos políticos, tanto en la CEE como en LAC, los gobiernos han buscado un equilibrio entre principios y beneficios en sus relaciones con la RPC. Algunas administraciones del CEE realizaron gestos simbólicos de apoyo a Taiwán de un modo poco habitual en LAC.³⁶ En contraste con LAC, que ofreció poca resistencia a la RPC de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC)³⁷ para avanzar en su agenda, los tres Estados bálticos de la CEE se han retirado del foro europeo análogo 17+1 (ahora 14+1),³⁸ mientras que otros, como Polonia, han mostrado dudas sobre seguir recurriendo al foro.

Finalmente, la RPC cambió su equilibrio entre beneficios y principios en la CEE, debido a los cambios de gobierno,³⁹ desde el más favorable a China de Miloš Zeman en Chequia hasta la posición más crítica de Peter Pavel.⁴⁰ En cuanto a las relaciones políticas, la pertenencia de Hungría a la Unión Europea (UE) ha hecho que la actitud propicia a la RPC del gobierno de Víktor Orban sea problemática, en ocasiones, como en 2016, cuando Hungría bloqueó una resolución de la UE para condenar a la RPC por la militarización de arrecifes y bajíos⁴¹ en disputa en los mares de China Meridional y Oriental.

Asimismo, utilizó la diplomacia de "pueblo a pueblo" para perseguir sus intereses en ambas regiones, incluyendo la creación de 27 Institutos Confucio⁴² en la CEE, así como viajes regulares⁴³ a la RPC por parte de académicos, consultores,⁴⁴ periodistas y funcionarios gubernamentales de la región. Incluso se ha asociado con universidades de varios países de la CEE para establecer centros de estudios sobre China, como el Centro Bulgaria-China de la Universidad de Economía Nacional y Mundial de Sofía y el campus de la Universidad de Fudan en Budapest.⁴⁵ También existen "comisarías" chinas en la CEE, incluidas las de Croacia y Rumanía,⁴⁶ que se cree aprovechan a sus

parientes en China para influir en el comportamiento de los chinos étnicos en los países donde operan.⁴⁷

Conclusiones

El compromiso de la RPC en la CEE y LAC fue objeto de análisis y comparación. Se han encontrado similitudes en la naturaleza global del compromiso de China en ambas regiones, así como en el interés de la RPC en proyectos de infraestructuras eléctricas, sectores digitales, medios de comunicación y el sector financiero. En términos económicos, el comercio de la RPC con ambas regiones se ha expandido exponencialmente desde su incorporación en la Organización Mundial del Comercio (OMC) en 2001. En cuanto a los sectores digitales, empresas con sede en la RPC como Huawei, XTE y Xiaomi están presentes en toda la CEE y LAC. En el sector financiero, los bancos con sede en la RPC tienen numerosas oficinas en la CEE y LAC. En cuanto a los medios de comunicación, la RPC corteja a los medios de comunicación y a los periodistas en ambas regiones. En el ámbito militar, la cooperación con la RPC parece más limitada en la CEE que en LAC. En términos políticos, tanto en la CEE como en LAC, los gobiernos han buscado un equilibrio entre principios y beneficios en sus relaciones con la RPC. Esta, a su vez, ha utilizado la diplomacia de "pueblo a pueblo" para perseguir sus intereses en ambas regiones, incluyendo la creación de institutos Confucio y asociaciones con universidades.

Sobre el autor:

Robert Evan Ellis es un reconocido académico estadounidense y analista de políticas públicas especializado en América Latina y el Caribe. Su amplia experiencia aborda temas de seguridad, defensa y relaciones internacionales en la región. Ha trabajado en prestigiosas instituciones académicas y gubernamentales, asesorando al Departamento de Defensa y al Departamento de Estado. Sus publicaciones y conferencias se centran en temas como la influencia china, el narcotráfico y la cooperación hemisférica. Como profesor de Estudios de Seguridad Nacional, en el Instituto de Estudios Mundiales del National War College de Estados Unidos, su perspectiva es valorada en círculos académicos y políticos relacionados con América Latina y el Caribe.

Notas finales:

¹ Event, "International Scientific Conference STRATEGIES XXI - Bucharest, Romania, June 27-28, 2023", *Strategii21* (2023), <https://www.strategii21.ro/index.php/en/>

² Evan Ellis, "Chinese engagement in Latin America and Europe: Comparisons and Interdependencies", *Dialogo Americas* (23 de julio de 2023), <https://dialogo->

El Compromiso Estratégico de China en Europa Central y América Latina

27 de julio de 2023 - Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú

americas.com/articles/chinese-engagement-in-latin-america-and-europe-comparisons-and-interdependencies/#.ZEWDJM7MI7c

³ Definitions, "Central and Eastern European countries".

⁴ Data, "Exports, FOB to Partner Countries", *International Monetary Fund* (2023), <https://data.imf.org/regular.aspx?key=61013712>

⁵ *Ibíd.*

⁶ *Ibíd.*

⁷ Evan Ellis, "Chinese engagement in Latin America and Europe: Comparisons and ...".

⁸ Data, "Exports, FOB to Partner Countries".

⁹ *Ibíd.*

¹⁰ Amanda Coakley, "Albania Is a New Belt and Road Battleground", *Foreign Policy* (24 de enero de 2022), <https://foreignpolicy.com/2022/01/24/albania-china-bri-us-europe-geopolitics/>

¹¹ Aliasgar Abuwala, "What Was The Silk Road Route?", *World Atlas* (25 de abril de 2017), <https://www.worldatlas.com/articles/what-was-the-silk-road-route.html>

¹² Aljosa Milenkovic, "Chinese-built Croatian wind farm is one of the biggest in the Balkans", *China Global Television Network* (6 de diciembre de 2021), <https://newseu.cgtn.com/news/2021-12-06/Chinese-built-Croatian-wind-farm-is-one-of-the-biggest-in-the-Balkans--15M17wyb5le/index.html>

¹³ Rumena Filipova, "Chinese Influence in Bulgaria: Knocking on a Wide Open Door?", *China Observers* (8 de septiembre de 2019), <https://chinaobservers.eu/chinese-influence-in-bulgaria-knocking-on-a-wide-open-door/>

¹⁴ Evan Ellis, "Chinese engagement in Latin America and Europe: Comparisons and ...".

¹⁵ Chris Randall, "BYD to launch electric truck & transporters sales in Hungary", *Electrive* (22 de diciembre de 2021), <https://www.electrive.com/2021/12/22/byd-to-launch-electric-truck-transporters-sales-in-hungary/>

¹⁶ Dario Mihelin, "30 years of diplomatic ties: Croatia, China in diamond era", *China Global Television Network* (15 marzo de 2022), <https://news.cgtn.com/news/2022-05-13/30-years-of-diplomatic-ties-Croatia-China-in-diamond-era-19YPynBTqso/index.html>

¹⁷ Andreea Brînză, "China and the Budapest-Belgrade Railway Saga", *The Diplomat* (28 de abril de 2020), <https://thediplomat.com/2020/04/china-and-the-budapest-belgrade-railway-saga/>

¹⁸ Paul Kirby, "Fanfare as Croatia's Chinese-built bridge finally opens", *British Broadcasting Corporation* (27 de julio de 2022), <https://www.bbc.com/news/world-europe-62311106>

¹⁹ Re Baltica, "The Golden Handcuffs of Chinese Investment", *China Observers* (6 de septiembre de 2019), <https://chinaobservers.eu/the-golden-handcuffs-of-chinese-investment/>

²⁰ Mario Tanev, "China's CHEC eyes investment in Bulgarian Black Sea ports - GERB party", *See News* (28 de septiembre de 2017), <https://seenews.com/news/chinas-chec-eyes-investment-in-bulgarian-black-sea-ports-gerb-party-585151>

²¹ PE, "Second Chinese investor interested in building and operating new intermodal terminal in Varna", *Ports Europe* (22 de abril de 2022), [https://www.portseurope.com/second-chinese-investor-interested-in-building-and-operating-new-intermodal-terminal-in-varna/#:~:text=Varna%2C%20Bulgaria%20%28Port\\$Europe%29%20April%2022%2C%202022%20%E2%80%93%20China,Chairman%20of%20Bulgaria%E2%80%99s%20parliament%20transport%20committee%20Borislav%20Gutsanov](https://www.portseurope.com/second-chinese-investor-interested-in-building-and-operating-new-intermodal-terminal-in-varna/#:~:text=Varna%2C%20Bulgaria%20%28Port$Europe%29%20April%2022%2C%202022%20%E2%80%93%20China,Chairman%20of%20Bulgaria%E2%80%99s%20parliament%20transport%20committee%20Borislav%20Gutsanov)

²² Saša Istenič Kotar, "Chinese Influence in Slovenia", *Center for European Policy Analysis* (10 de agosto de 2022), <https://cepa.org/comprehensive-reports/chinese-influence-in-slovenia/>

²³ Gentiola Madhi, "Story of a Chinese Airport in Albania", *China Observers* (19 de mayo de 2020), <https://chinaobservers.eu/a-story-of-a-chinese-airport-in-albania/>

²⁴ Huawei, "Where Can I Access Huawei Cloud International Website Services?", *Huawei Cloud* (23 de febrero de 2023), https://support.huaweicloud.com/intl/en-us/intl_faq/en-us_topic_0115884694.html#:~:text=Currently%2C%20services%20of%20the%20HUAWEI%20CLOUD%20International%20website,United%20Arab%20Emirates%2C%20Uruguay%2C%20Uzbekistan%2C%20Vietnam%2C%20Zambia%2C%20Zimbabwe

²⁵ Sponsored Post, "Huawei and Sofia University to co-operate in AI and other new high-end technologies", *Eureporter* (12 de enero de 2021),

<https://www.eureporter.co/world/bulgaria/2021/01/12/huawei-and-sofia-university-to-cooperate-in-ai-and-other-new-high-end-technologies/>

²⁶ Vladimir Shopov, "China Goes Granular: Beijing's Multi-Level Approach to the Western Balkans", *China Observers* (18 de noviembre de 2020), <https://chinaobservers.eu/china-goes-granular-beijings-multi-level-approach-to-the-western-balkans/>

²⁷ Matei Rosca, "Romania reveals the limits of China's reach in Europe", *Politico Europe* (3 de marzo de 2021), <https://archive.ph/zEgaU>

²⁸ Lunting Wu and Kamil Matusiewicz, "China-Poland Relations Amid the Ukraine War", *The Diplomat* (13 de octubre de 2022), <https://thediplomat.com/2022/10/china-poland-relations-amid-the-ukraine-war/>

²⁹ TB, "Bank of China (Europe) S.A.", *The Banks* (2023), <https://thebanks.eu/banks/16412/locations>

³⁰ Lunting Wu and Kamil Matusiewicz, "China-Poland Relations Amid the Ukraine War".

³¹ American, "Chinese Content Sharing Agreements with Latin American and Caribbean Media", *Center for Latin American & Latino Studies* (2023), <https://www.american.edu/centers/latin-american-latino-studies/upload/chinese-content-sharing-agreements-with-lac.pdf>

³² Joshua Kurlantzick, "7 Xinhua and Content-Sharing Deals: A Success Story", *Oxford Academic* (marzo de 2023), <https://academic.oup.com/book/45866/chapter-abstract/400813012?redirectedFrom=fulltext>

³³ Ruslan Stefanov, "Chinese Influence in Bulgaria".

³⁴ *Ibid.*

³⁵ Choice, "Empty Shell No More: China's Growing Footprint in Central and Eastern Europe", *China Observers* (7 de abril de 2020), <https://chinaobservers.eu/new-publication-empty-shell-no-more-chinas-growing-footprint-in-central-and-eastern-europe/>

³⁶ Shannon Tiezzi, "The Strange Saga of Taiwan's Short-Lived Office in Guyana", *The Diplomat* (5 de febrero de 2021), <https://thediplomat.com/2021/02/the-strange-saga-of-taiwans-short-lived-office-in-guyana/>

³⁷ R. Evan Ellis, "Forums and influence: Chinese competitive strategy and multilateral organizations in Latin America and The Caribbean", *Modern War Institute* (14 de junio de 2022), <https://mwi.usma.edu/forums-and-influence-chinese-competitive-strategy-and-multilateral-organizations-in-latin-america-and-the-caribbean/>

³⁸ Lunting Wu and Kamil Matusiewicz, "China-Poland Relations Amid the Ukraine War".

³⁹ Evan Ellis, "Chinese engagement in Latin America and Europe: Comparisons and ...".

⁴⁰ Raphael Minder, "Czech president-elect says west must accept China is 'not friendly'", *Financial Times* (1 de febrero de 2023), <https://www.ft.com/content/df41b4a8-97f0-4e20-9ef4-4a53c0ab8f30>

⁴¹ Gabriela Greilinger, "China's Growing Foothold in Hungary".

⁴² Confucius Institutes, "Confucius Institutes Around the World – 2023", *Dig Mandarin* (7 de enero de 2023), <https://www.digmandarin.com/confucius-institutes-around-the-world.html>

⁴³ Ruslan Stefanov, "Chinese Influence in Bulgaria", *Center for European Policy Analysis* (31 de agosto de 2022), <https://cepa.org/comprehensive-reports/chinese-influence-in-bulgaria/>

⁴⁴ *Ibid.*

⁴⁵ Gabriela Greilinger, "China's Growing Foothold in Hungary".

⁴⁶ Nina dos Santos, "Exclusive: China operating over 100 police stations across the world with the help of some host nations, report claims", *Cable News Network* (4 de diciembre de 2022), <https://edition.cnn.com/2022/12/04/world/china-overseas-police-stations-intl-cmd/index.html>

⁴⁷ *Ibid.*