

# NUEVOS DESARROLLOS EN LAS RELACIONES ENTRE CHINA Y AMÉRICA LATINA

*R. Evan Ellis*

## Resumen

*En este artículo se examina la evolución de las actividades de la República Popular China (RPC) en América Latina, evidenciándose que los efectos de la COVID-19 y la invasión rusa de Ucrania, en combinación con factores internos en China, han dificultado su avance en los últimos años. Sin embargo, esos factores restrictivos se están disipando, a la vez que las fuentes de apalancamiento de la RPC y las oportunidades asociadas se están incrementando, incluida la trascendencia de China como importador de materias primas y fuente de préstamos e inversiones, a lo que se suma la necesidad y la voluntad de los gobiernos de la región, cada vez más de izquierda, de trabajar con la RPC. Asimismo, en este documento se analiza cómo la RPC ha incrementado su interés en minerales estratégicos, energía verde e infraestructura física y digital en la región, así como en el espacio y el compromiso militar. Además, se destaca la importancia de la actual campaña de la RPC, enfocada en América Central y el Caribe, para convencer a los gobiernos de la región de retirarle el reconocimiento a Taiwán, aumentando la influencia y la irrupción económica de la RPC en dichos Estados.*

**Palabras clave:** *República Popular China, Taiwán, América Latina, Caribe, Litio, Digital, Infraestructura.*

## Introducción

Modelado por la COVID-19, la guerra en Ucrania y la dinámica política y económica interna de la República Popular China (RPC), el compromiso de esa nación con América Latina y el Caribe continúa expandiéndose y evolucionando en formas que impactan a la región.

## Visión General

El compromiso de la RPC con América Latina y el Caribe se ha incrementado notablemente en las últimas dos décadas. Las empresas con sede en la RPC han invertido más de 160 mil millones de dólares en la región,<sup>1</sup> particularmente a partir del año 2010, cuando la región comenzó a recuperarse de la crisis financiera de los años 2007 y 2008. Si bien dicha inversión en la región es menor que la realizada por las empresas con sede en los Estados Unidos y la Unión Europea, el vínculo percibido entre las empresas con sede en la RPC y el Estado chino hace que el interés local en recibir dichas inversiones y el acceso a su mercado moldeen el discurso y el comportamiento de políticos y empresarios locales hacia China, incluida la abstención de criticar a la RPC en cuestiones clave de política exterior.

Los dos principales bancos de póliza con sede en la RPC, *China Exim Bank* y *China Development Bank*, han prestado, al menos, 138 mil millones de dólares a la región,<sup>2</sup> aunque el nivel de nuevas pólizas de préstamos bancarios ha disminuido en los últimos años en función de las circunstancias cambiantes de los dos principales receptores de dicho préstamo: Venezuela y Brasil. Asimismo, en el año 2021, el comercio bilateral entre la RPC y América Latina fue de 449 mil millones de dólares,<sup>3</sup> siendo la RPC el primer socio comercial de todos los países de la región al sur de Costa Rica o el segundo (después de Brasil) en algunos países de América del Sur.

## Retroceso de la Administración Trump contra la RPC, la COVID-19 y Ucrania

Incluso antes de que Donald Trump asumiese la presidencia, Estados Unidos ya había expresado públicamente su preocupación por la expansión

---

<sup>1</sup> Enrique Dussel-Peters, “Monitor of Chinese OFDI in Latin America and the Caribbean 2021”, *Red China-ALC* (31 de marzo de 2021), <https://dusselpeters.com/344.pdf>

<sup>2</sup> Data Base, “China-Latin America Finance Database”, *The Dialogue* (2022), [https://www.thedialogue.org/map\\_list/](https://www.thedialogue.org/map_list/), (Consultado el 9 de junio de 2022).

<sup>3</sup> Mark P. Sullivan, “China’s Engagement with Latin America and the Caribbean”, *Congressional Research Service*, (4 de mayo de 2022), <https://crsreports.congress.gov/product/pdf/IF/IF10982/17>

de la RPC en América Latina y el Caribe.<sup>4</sup> La llegada de la Administración Trump fortaleció y cambió significativamente el tono de ese retroceso contra las actividades de la RPC. La Estrategia de Seguridad Nacional de la Administración Trump del año 2017 reconoció explícitamente a la RPC como competidor.<sup>5</sup> Los secretarios de Estado, Rex Tillerson<sup>6</sup> y Mike Pompeo,<sup>7</sup> y otros altos líderes estadounidenses<sup>8</sup> elevaron el enfoque en las advertencias sobre los riesgos de China en los compromisos con socios regionales. Luego de los cambios diplomáticos de Taiwán a la RPC por parte de Panamá, República Dominicana y El Salvador, Estados Unidos retiró a sus embajadores de esos países en señal de preocupación.<sup>9</sup> La presión de Estados Unidos contra los regímenes autoritarios de la región que hacen negocios con la RPC, en particular las sanciones contra Venezuela que se profundizaron significativamente a partir del año 2019, impidieron igualmente el avance de la RPC, tanto al menoscabar las capacidades de dichos socios como al aumentar la precaución de China respecto a las consecuencias de violar tales sanciones, debido a su exposición comercial global.

La pandemia de la COVID-19, que golpeó duramente a América Latina en los años 2020 y 2021, así como los efectos económicos de la invasión de Rusia a Ucrania impactaron el avance de la RPC de manera compleja. Por un lado, los cierres económicos relacionados con la COVID-19 detuvieron una serie

---

4 Charley Keys, "Clinton warns of Iranian, Chinese gains in Latin America", *CNN* (1 de mayo de 2009), <https://www.cnn.com/2009/POLITICS/05/01/clinton.latin.america/index.html>

5 NSS, "National Security Strategy 2017", *The White House* (Diciembre 2017), <https://nssarchive.us/national-security-strategy-2017/>

6 Frances Martel, "Rex Tillerson Warns Latin America: Don't Trust 'Predatory' China", *Breitbart* (2 de febrero de 2018), <https://www.breitbart.com/national-security/2018/02/02/tillerson-warns-latin-america-dont-trust-predatory-china/>

7 Tal Axelrod, "Pompeo: Russia, China 'spread disorder' in Latin America", *The Hill* (12 de abril de 2019), <https://thehill.com/policy/international/americas/438698-pompeo-russia-china-spread-disorder-in-latin-america/>

8 Phelim Kine, "Adm. Faller: China exploiting corruption in Latin America", *Politico* (12 de agosto de 2021), <https://www.politico.com/newsletters/politico-china-watcher/2021/08/12/adm-faller-china-exploiting-corruption-in-latin-america-493948>

9 Reuters, "U.S. recalls diplomats in El Salvador, Panama, Dominican Republic over Taiwan", *Reuters News* (7 de septiembre de 2018), <https://www.reuters.com/article/us-usa-china-taiwan-idUSKCN1LOo0N>

de proyectos de empresas chinas.<sup>10</sup> Por otro lado, la menor demanda de productos latinoamericanos de los mercados tradicionales fortaleció la importancia relativa de la RPC como importador de materias primas de la región (por ejemplo, la soja brasileña,<sup>11</sup> la carne de cerdo argentina<sup>12</sup> y el cobre chileno),<sup>13</sup> particularmente porque el éxito inicial de la RPC en el manejo de la pandemia significó que la economía china pudiera reabrir y expandir su demanda de bienes globales más rápido que los Estados Unidos y la Unión Europea.

La COVID-19 también ha brindado oportunidades a la RPC para demostrar su poder como importador agrícola a través de restricciones de artículos relacionados con la pandemia como la carne de res brasileña<sup>14</sup> y el camarón ecuatoriano.<sup>15</sup> Dichas suspensiones, basadas o no en preocupaciones sanitarias válidas, enviaron poderosos recordatorios a los países latinoamericanos de que sus valiosos flujos de exportación dependían del permiso siempre cambiante del gobierno de la RPC. Adicionalmente, la invasión rusa de Ucrania creó oportunidades para que China adquiriera una mayor cantidad de productos agrícolas de países como Brasil,<sup>16</sup> ya que los productos agrícolas ucranianos desaparecieron de los mercados mundiales.

---

10 Yen Nee Lee, “Credit stress hurts new money going into China’s massive infrastructure project, says Moody’s”, *CNBC* (24 de noviembre de 2020), <https://www.cnbc.com/2020/11/24/covid-halts-investments-in-chinas-belt-and-road-initiative-moodys.html>

11 Tarso Veloso Ribeiro, Tatiana Freitas y Alfred Cang, “China Buying More Brazil Soy in Sign of Shifting Trade Flows”, *Bloomberg* (16 de noviembre de 2021), <https://www.bloomberg.com/news/articles/2021-11-16/china-is-buying-more-brazil-soy-in-signs-of-shifting-trade-flows#xj4y7vzkg>

12 Merco Press, “Argentina/China accord to produce nine million tons of pork delayed by environmentalists”, *MercoPress South Atlantic News Agency* (2 de septiembre de 2020), <https://en.mercopress.com/2020/09/02/argentina-china-accord-to-produce-nine-million-tons-of-pork-delayed-by-environmentalists>

13 Alberto Peña, “China’s appetite for copper provides Chile with opportunity”, *Yahoo* (24 de febrero de 2021), <https://news.yahoo.com/chinas-appetite-copper-provides-chile-022704299.html>

14 Constance Mallaret, “China temporarily suspends JBS and Marfig beef imports”, *The Brazil Report* (24 de mayo de 2022), <https://brazilian.report/liveblog/2022/05/24/china-suspends-beef-imports/>

15 Reuters, “China suspends imports from Ecuador shrimp producers on coronavirus risk”, *Reuters News* (10 de julio de 2020), <https://www.reuters.com/article/health-coronavirus-china-shrimp-idUSB9N2Eoo3W>

16 GT, “China, Brazil sign agreement to boost trade of corn, other agricultural products”, *Global Times* (25 de mayo de 2022), <https://www.globaltimes.cn/page/202205/1266512.shtml>

Además de su papel como importador e inversor, la pandemia ha brindado a la RPC oportunidades para tener gestos de buena voluntad en la región mediante el envío de productos relacionados con la COVID-19. Inicialmente, proporcionando artículos como suministros de protección personal, ventiladores, termómetros y cámaras termográficas; posteriormente, vacunas, incluidas las de Sinovac, Sinopharm y CanSino, en un momento en que la región tenía dificultades para obtener vacunas de fabricantes occidentales, así como a través de los servicios de COVAX, con sede en las Naciones Unidas. Tales iniciativas abrieron las puertas no solo para futuras colaboraciones biomédicas, sino también en otras áreas como la de arquitecturas de telecomunicaciones 5G a través de empresas chinas como Huawei.

Como complemento a su rol como importador de bienes de la región, los debilitados balances fiscales de los gobiernos latinoamericanos –causados por el incremento del gasto para combatir la pandemia, combinado con el aumento de las necesidades de las poblaciones vulnerables y los efectos inflacionarios de la invasión rusa de Ucrania– incrementaron la influencia de la RPC como fuente de préstamos e inversiones. No obstante, a mediados del año 2022, el avance de las empresas chinas en la región también se vio obstaculizado por una serie de factores internos que incluían una relevante deuda de sus empresas debido a la sobrecarga de proyectos previos de infraestructura de viabilidad económica cuestionable,<sup>17</sup> junto con el colapso de Evergrande, una compañía china de alto perfil.<sup>18</sup> Tales dificultades contribuyeron a una mayor cautela de esas empresas en la búsqueda de nuevos proyectos en el exterior. Igualmente, la posición financiera de dichas empresas para ejecutar proyectos o comprar productos de América Latina (y de otros lugares) se ha debilitado aún más por los cierres económicos

---

<sup>17</sup> Evelyn Cheng, “China’s real estate problems are spreading even to once-healthy developers”, *CNBC* (7 de enero de 2022), <https://www.cnbc.com/2022/01/07/chinas-property-problems-spread-to-once-healthy-developers-like-shimao.html>

<sup>18</sup> Jeff Pao, “Evergrande’s bankruptcy still just a matter of time,” *Asia Times* (23 de noviembre de 2021), <https://asiatimes.com/2021/11/evergrandes-bankruptcy-still-just-a-matter-of-time/>

prolongados en la RPC a consecuencia de la política “cero COVID” del gobierno chino.<sup>19</sup>

En el sector digital y de otras tecnologías, el avance de empresas con sede en la RPC se ha visto obstaculizado en diverso grado por acciones administrativas y legales de la administración Xi para aumentar el control sobre ellas o su liderazgo. Ejemplos notables incluyen el bloqueo, en noviembre del 2020, de la oferta pública inicial de *Jack Ma’s Ant Group*<sup>20</sup>, la investigación de la empresa de viajes compartidos Didi Chuxing, con una participación significativa en América Latina, así como la implementación, en agosto del 2021, de una ley de seguridad de datos asociada que refuerza el acceso del Estado chino a la información de los usuarios recopilada por empresas como Didi.<sup>21</sup>

Finalmente, la decisión del gobierno de la RPC de implementar un mayor control sobre el sector privado y la campaña anticorrupción de la administración de Xi Jinping han generado igualmente preocupación en las empresas chinas en el extranjero, a menudo asociadas con sobornos, coimas y otras transacciones cuestionables. En este entorno incierto y cambiante, la elección sin precedentes de Xi Jinping para un tercer mandato durante el Congreso del Partido Comunista Chino del año 2022 podría decirse que se convirtió, para algunas empresas chinas, en un hito para avanzar con proyectos en América Latina y otros lugares. A pesar de tal dinámica, a mediados del año 2022 había señales de que numerosos proyectos importantes, paralizados por la COVID-19 y otras dinámicas, comenzaban

---

19 Shi Jiangtao, “How the economic slowdown and zero-Covid threaten China’s global ambitions”, *South China Morning Post* (6 de junio de 2022), <https://www.scmp.com/news/china/diplomacy/article/3180352/how-economic-slowdown-and-zero-covid-threaten-chinas-global>

20 Shalini Nagarajan, “China’s Xi Jinping personally halted Ant’s record-breaking \$37 billion IPO after boss Jack Ma snubbed government leaders, report says”, *Business Insider* (14 de noviembre de 2020), <https://markets.businessinsider.com/news/stocks/ant-group-ipo-personally-halted-china-xi-jinping-jack-wsj-2020-11-1029800224#:~:text=Chinesec%20President%20Xi%20Jinping%20halted%20Ant%20Group%27s%20historic.criticized%20government%20leaders%2C%20The%20Wall%20Street%20Journal%20reported>

21 Xinmei Shen, “China issues tighter data security rules for ride-hailing firms amid Didi probe, but more clarity still needed”, *South China Morning Post* (23 de agosto de 2021), <https://www.scmp.com/tech/policy/article/3146051/china-issues-tighter-data-security-rules-ride-hailing-firms-amid-didi>

a reactivarse. Los ejemplos incluyen el estadio nacional donado por la RPC en El Salvador,<sup>22</sup> el puente del río Demerara entre Guyana y Surinam,<sup>23</sup> el proyecto hidroeléctrico Amaila Falls en Guyana, o el puente sobre el Canal de Panamá,<sup>24</sup> entre otros.

### **Nuevos Patrones en el Compromiso Comercial de la RPC**

El patrón de participación comercial de la RPC en América Latina y demás lugares se ha orientado generalmente a asegurar el acceso a las materias primas y a los alimentos que necesitan tanto la economía como el pueblo chino, incluido el acceso a los mercados para asegurar una variedad de bienes y servicios. Las empresas chinas se han centrado en la región, particularmente, en proyectos de infraestructura (o promotores de estos), incluidos no solo carreteras, puentes, conexiones ferroviarias y complejos portuarios, sino también telecomunicaciones, infraestructura digital, comercio electrónico, infraestructura financiera, así como generación, transmisión y distribución de electricidad, particularmente fuentes renovables como hidroeléctrica, eólica, solar y nuclear.<sup>25</sup> Las empresas y el gobierno chino, a menudo, trabajan juntos en sectores priorizados estratégicamente para dominar tecnologías clave, lo que incluye asegurar ventajas al dominar los estándares asociados con esas tecnologías,<sup>26</sup>

---

22 Luis Lozano, “Inicia la demolición de la Escuela Militar Gerardo Barrios para la construcción del nuevo Estadio Nacional”, *La Prensa Gráfica* (8 de junio de 2022), <https://www.laprensagrafica.com/elsalvador/Inicia-la-demolicion-de-la-Escuela-Militar-Gerardo-Barrios-para-la-construccion-del-nuevo-Estadio-Nacional-20220608-0062.html>

23 Santana Salmon, “Guyana signs largest infrastructure project with Chinese companies”, *CNW Network* (26 de mayo de 2022), <https://www.caribbeannationalweekly.com/uncategorized/guyana-signs-largest-infrastructure-project-with-chinese-companies/>

24 Ministerio de Obras Públicas, “Cuarto Puente sobre el Canal de Panamá”, *República de Panamá* (2022), <http://www.mop.gob.pa/index.php/proyecto-1?view=page&id=42> (Consultado el 10 de junio de 2022).

25 R. Evan Ellis, *China Engages Latin America: Distorting Development and Democracy?* (New York: Palgrave-Macmillan, 2022), 85-130.

26 Arjun Kharpal, “China has a 15-year plan to shape the future of tech. But some call it hype”, *CNBC* (22 de junio de 2020), <https://www.cnbc.com/2020/06/22/china-standards-2035-tech-plan-could-face-challenges-to-live-up-to-hype.html#:~:text=China%20Standards%202035%20is%20an%20ambitious%2015-year%20blueprint,give%20them%20a%20competitive%20advantage%20in%20future%20technologies>

además de lograr la integración vertical en las cadenas de suministro y la integración horizontal en todos los sectores para asegurar el mayor valor agregado posible.

***Extracción de Materias Primas en América Latina.*** Las empresas con sede en la RPC siguen desempeñando un papel clave en la demanda y extracción de materias primas latinoamericanas. En el sector del petróleo, su rol ha sido significativo en el desarrollo del yacimiento petrolífero Libra en Brasil, y de los recursos petroleros de Guyana, esto último a través de la Compañía Nacional de Exploración y Desarrollo de Petróleo y Gas de China (CNODC por sus siglas en inglés), como socio minoritario de Exxon-Mobil. Asimismo, las empresas chinas continúan involucrándose, aunque con perfil bajo, en el desarrollo del sector petrolero de Venezuela. En materia de minería tradicional, la RPC continúa siendo el consumidor clave de cobre chileno y peruano, así como un importante operador de minería en Perú, Ecuador, Argentina y Brasil, entre otros.

En lo referente a minerales estratégicos, las empresas con sede en la RPC están presentes en cada uno de los países de la región donde se está explotando el litio. Esto incluye una participación del 25 % de la compañía china Tianqi en la operación de litio de la Sociedad Química y Minera de Chile (SQM), en el norte de dicho país, la presencia de Ganfeng y otras empresas chinas en múltiples proyectos de litio en Argentina, y la realización de proyectos piloto de litio en Bolivia. En México, Ganfeng también adquirió el control total del proyecto de litio Bacanora, en el desierto de Sonora.<sup>27</sup> Adicionalmente, las empresas chinas están construyendo en la región algunas instalaciones para transformar el litio extraído en productos intermedios. Por ejemplo, la compañía china Gotion ha anunciado planes para construir una planta de baterías de iones de litio en Argentina.<sup>28</sup> En el ámbito de los minerales

---

<sup>27</sup> Tom Daly, “China’s Ganfeng agrees takeover of Bacanora Lithium in \$264.5 mln deal”, *Nasdaq* (6 de mayo de 2021), <https://www.nasdaq.com/articles/chinas-ganfeng-agrees-takeover-of-bacanora-lithium-in-%24264.5-mln-deal-2021-05-06>

<sup>28</sup> Zhang Yushuo, “Gotion Jumps as Chinese Battery Maker Joins Argentina’s JEMSE on Lithium Carbonate Refinery”, *Yicai Global* (10 de mayo de 2022), <https://www.yicai.com/news/china-gotion-gains-as-it-teams-with-argentina-jemse-to-build-lithium-carbonate-refinery>

de tierras raras, las empresas chinas tienen una participación del 15 % en la Companhia Brasileira de Metalurgia e Mineração (CBMM), que extrae niobio y otros minerales de tierras raras en Brasil.<sup>29</sup>

En el sector agrícola, la demanda china y la difícil situación de Ucrania como productor agrícola clave han hecho que *China Oilseeds and Foodstuffs Corporation* (COFCO), y las empresas de agrologística con sede en la RPC, como Nidera y Noble, sean actores cada vez más presentes en la región. Actualmente, Argentina está trabajando con la RPC para sacar adelante un acuerdo que permitiría la implementación de 25 instalaciones de procesamiento de carne de cerdo financiadas por China en Argentina para expandir las exportaciones a la RPC.<sup>30</sup> Del mismo modo, en mayo de 2022, la empresa china Long Ping se comprometió a establecer un nuevo “parque industrial agrícola” en Parcaratu, Brasil.<sup>31</sup>

***Acceso a Mercados Estratégicos Latinoamericanos.*** Las empresas chinas han penetrado con éxito en los mercados latinoamericanos con una amplia gama de bienes y servicios, generalmente de mayor valor agregado.<sup>32</sup> Dos aspectos clave para promover esta penetración han sido la búsqueda tanto de Tratados de Libre Comercio (TLC) como de Memorandos de Entendimiento (MOU por sus siglas en inglés) con países que cambian sus relaciones de Taiwán a la RPC. Con respecto a los TLC, la RPC ha llegado a acuerdos con Chile, Perú y Costa Rica, y trató sin éxito de negociar un TLC con Colombia y Panamá. En mayo de 2022, el gobierno panameño de Nito Cortizo indicó que retomaba los esfuerzos, abandonados al final de

---

29 Merco Press, “Chinese consortium acquires 15% of world’s largest niobium producer in Brazil”, *MercoPress South Atlantic News Agency* (6 de septiembre de 2011), <https://en.mercopress.com/2011/09/06/chinese-consortium-acquires-15-of-world-s-largest-niobium-producer-in-brazil>

30 Martin Dinatale, “Avanza un acuerdo con China para favorecer la producción y exportación de cerdos”, *Cronista* (12 de julio de 2021), <https://www.cronista.com/economia-politica/argentina-y-china-cierran-acuerdo-instalar-granjas-cerdos-aumentar-exportacion-porcina/>

31 Xinhua, “Agreement to build China-Brazil agricultural industrial park signed”, *China Internet Information Center* (16 de mayo de 2022), [http://www.china.org.cn/china/Off\\_the\\_Wire/2022-05/16/content\\_78220940.htm](http://www.china.org.cn/china/Off_the_Wire/2022-05/16/content_78220940.htm)

32 Mark P. Sullivan, “China’s Engagement with Latin America ...”

la administración anterior, para lograr un TLC con la RPC.<sup>33</sup> El gobierno uruguayo de centroderecha de Luis Lacalle Pou también ha dado pasos hacia la negociación de un TLC con la RPC, a pesar de los impedimentos para hacerlo derivados de su pertenencia al bloque comercial MERCOSUR.<sup>34</sup>

Con respecto a los MOU, en los últimos años, prácticamente todos los cambios diplomáticos de Taiwán a la RPC habidos en la región (Costa Rica, Panamá, República Dominicana, El Salvador y Nicaragua) han sido seguidos por la firma de MOU poco transparentes que han abierto los mercados locales para que las empresas chinas trabajen en electricidad, infraestructura, así como en otros dominios.<sup>35</sup> Además, con la pandemia de la COVID-19, la biotecnología se ha convertido en un nuevo foco de inversión por parte de las empresas chinas en la región. Dicha colaboración fue señalada por la RPC como un objetivo en el Plan China-CELAC 2022-2024.<sup>36</sup> Empresas chinas como Sinovac, Sinopharm y CanSino –aprovechando su presencia en países de América Latina donde realizaron ensayos de fase tres y fabricaron vacunas durante el período de la pandemia– están ahora implementando bases permanentes de investigación y producción en la región. Algunos ejemplos son los acuerdos para coproducir vacunas en Colombia,<sup>37</sup> así como en Chile, donde se inauguró una fábrica Sinovac de 100 millones de dólares en mayo de 2022.<sup>38</sup> Igualmente, Cuba firmó un acuerdo con la RPC para la

---

33 Patrick Gillespie y Stephanie Flanders, “Panama President Aims to Restart China Trade Talks Immediately”, *Bloomberg* (19 de mayo de 2022), <https://www.bloomberg.com/news/articles/2022-05-19/panama-president-aims-to-restart-china-trade-talks-immediately>

34 Reuters, “Uruguay advances free trade talks with China, aims to be Mercosur ‘gateway’”, *Reuters News* (Uruguay: 8 de septiembre de 2021), <https://www.reuters.com/world/americas/uruguay-advances-free-trade-talks-with-china-aims-be-mercosur-gateway-2021-09-08/>

35 For a detailed discussion, see R. Evan Ellis, *China Engages Latin America: ...*, 153-178.

36 Chinese Ambassador to Guyana, “CHINA – CELAC JOINT ACTION PLAN FOR COOPERATION IN KEY AREAS (2022–2024)”, *Embassy of the People’s Republic of China in the Cooperative Republic of Guyana* (13 de diciembre de 2021), [http://gy.china-embassy.gov.cn/eng/xwfw/202112/t20211213\\_10469237.htm](http://gy.china-embassy.gov.cn/eng/xwfw/202112/t20211213_10469237.htm)

37 TET, “Producción de vacunas en Colombia, la apuesta del Gobierno y Sinovac”, *El Tiempo* (13 de agosto de 2021), <https://www.eltiempo.com/salud/sinovac-produciria-vacunas-en-colombia-gracias-a-acuerdo-con-minsalud-610370>

38 Merco Press, “China’s Sinovac Biotech building vaccine plant in Chile investing US\$ 100 million”, *MercoPress South Atlantic News Agency* (16 de mayo de 2022), <https://en.mercopress.com/2022/05/16/china-s-sinovac-biotech-building-vaccine-plant-in-chile-investing-us-100-million>

producción de la vacuna “Pan-Corona”, desarrollada conjuntamente.<sup>39</sup>

Con respecto a infraestructura, aunque una serie de proyectos de alto perfil de empresas chinas, como el Canal de Nicaragua y el Ferrocarril *Twin Oceans*, no han salido adelante, muchos proyectos de menor envergadura sí lo han hecho. Al respecto, las empresas con sede en la RPC están haciendo un uso cada vez mayor de proyectos de asociación público-privada (APP) para ganar inversiones en términos en los que puedan competir de manera efectiva mediante la inversión de algunos de sus propios fondos. La carretera Norte-Sur en Jamaica, la carretera 5 en Chile, el proyecto del Tren Maya en México, la mejora de la carretera desde Medellín hasta el Golfo de Urabá en Colombia, y el Metro de Bogotá son recientes ejemplos de éxito del uso de las APP por parte de la PRC para promover sus intereses. De igual forma, las empresas chinas, a menudo, han adquirido participaciones en empresas con la debida experiencia para avanzar en su posicionamiento. Por ejemplo, la adquisición por parte de *China Communications Construction Company* (CCCC) de una participación del 30 % en la empresa portuguesa Mota-Engil<sup>40</sup> posiblemente facilitó el conocimiento de la RPC sobre cómo aprovechar las APP y operar en América Latina.

La energía verde, los vehículos eléctricos y las tecnologías asociadas han sido otro movimiento clave de las empresas chinas en los mercados latinoamericanos. En materia de generación de electricidad, las empresas con sede en la RPC han construido un número importante de instalaciones hidroeléctricas, eólicas y solares en toda la región, incluidas seis centrales hidroeléctricas en Ecuador, tres en Bolivia y dos en Argentina (actualmente en construcción).<sup>41</sup> La instalación de energía fotovoltaica más grande de la región, Cauchari, en el norte de Argentina, será relevada en capacidad,

---

39 CD, “Cuba y China presentan primera patente de su vacuna Pan-Corona”, *Cuba Debate* (1 de junio de 2022), <http://www.cubadebate.cu/noticias/2022/06/01/cuba-y-china-presentan-primera-patente-de-su-vacuna-pan-corona/>

40 Patricia Vicente Rua, “UPDATE 2-Mota-Engil near deal to sell 30% stake to China’s CCCC”, *Reuters* (27 de agosto de 2020), <https://www.reuters.com/article/mota-engil-cccc-stake-idUSL8N2FT2LP>

41 Juan Manuel Haran, “Chinese Hydropower Project in Argentina Is Stuck in Limbo”, *The Diplomat* (23 de diciembre de 2021), <https://thediplomat.com/2021/12/chinese-hydropower-project-in-argentina-is-stuck-in-limbo/>

una vez finalizado, por el complejo Açú, ambos construidos por empresas chinas.<sup>42</sup> Las empresas chinas también han acaparado, en gran medida, el mercado de paneles fotovoltaicos en la región, incluida la instalación de una planta de producción local en Brasil.<sup>43</sup> Actualmente, un consorcio chino está trabajando en un proyecto de 8 mil millones de dólares para construir un nuevo reactor nuclear de agua a presión en el complejo de Atucha en Argentina.<sup>44</sup> En el mercado de vehículos eléctricos, las empresas chinas son los principales proveedores de buses eléctricos en Chile, que actualmente cuenta con la mayor flota de este tipo de vehículos fuera de la RPC.<sup>45</sup> Los fabricantes de automóviles eléctricos chinos han establecido instalaciones de fabricación en la región, incluida una nueva planta de producción de BYD en Brasil.<sup>46</sup> En México, BYD es el proveedor clave de una nueva flota de taxis EV que se está introduciendo en la ciudad.<sup>47</sup> En la provincia de Jujuy, Argentina, la empresa china CRRC Tongshan está introduciendo un tren eléctrico alimentado por paneles solares y baterías de iones de litio.<sup>48</sup>

De acuerdo con las declaraciones del Plan China-CELAC 2022-2024,<sup>49</sup> las empresas chinas también están apuntando y logrando avances significativos en una variedad de mercados de tecnología digital en América Latina,

---

42 Saur Energy, “Chinese Consortium to Spend and Financing 1.1 GW Solar Farm in Brazil”, *List Solar* (29 de abril de 2021), <https://list.solar/news/chinese-consortium/>

43 Livia Neves, “New PV system assembly factory in Brazil”, *PV Magazine* (14 de julio de 2021), <https://www.pv-magazine.com/2021/07/14/new-pv-system-assembly-factory-in-brazil/>

44 Reuters, “China inks \$8 bln nuclear power plant deal in Argentina”, *Reuters News* (2 de febrero de 2022), <https://www.reuters.com/business/energy/china-inks-nuclear-power-plant-deal-with-argentina-2022-02-02/>

45 Fermín Koop, Manuela Andreoni, Andrés Bermúdez Liévano y Alejandra Cuéllar, “Chinese electric buses roll out across Latin America”, *China Dialogue* (10 de agosto de 2020), <https://chinadialogue.net/en/transport/chinese-electric-buses-latin-america-roll-out/>

46 Luo Guoping y Manyun Zou, “China’s Top EV-Maker BYD Revs Up Brazil Expansion”, *Caixin Global* (30 de mayo de 2022), <https://www.caixinglobal.com/2022-05-30/chinas-top-ev-maker-byd-revs-up-brazil-expansion-101892272.html>

47 Dong Yi Chen, “Mexico Orders 1,000 Electric Cars From BYD For Use As Electric Taxi Fleet”, *Car News China* (28 de abril de 2022), <https://carnewschina.com/2022/04/28/mexico-orders-1000-electric-cars-from-byd-for-use-as-electric-taxi-fleet/>

48 Xinhua, “Chinese train maker to produce new-energy light rail trains for Argentina’s Jujuy”, *China Internet Information Center* (7 de mayo de 2022), [http://www.china.org.cn/business/2022-05/07/content\\_78205719.htm](http://www.china.org.cn/business/2022-05/07/content_78205719.htm)

49 Chinese Ambassador to Guyana, “CHINA - CELAC JOINT ACTION PLAN ...”

incluidas las telecomunicaciones, la computación en la nube, la vigilancia, el comercio electrónico y la tecnología financiera. Huawei, que ha estado en el mercado latinoamericano desde 1999 y cuyos equipos pueden representar hasta el 60 % de la infraestructura de telecomunicaciones de la región, está lista para desempeñar un papel importante en 5G e Internet como proveedor de gobiernos y empresas comerciales en toda la región.<sup>50</sup>

En computación en la nube, Huawei se está expandiendo significativamente en toda la región, ofreciendo centros de datos en mercados clave, incluidos México, Chile y Brasil,<sup>51</sup> así como incentivos a empresas de tecnología y otras empresas emergentes en la región para que almacenen su propiedad intelectual y procesos medulares en la nube de Huawei.<sup>52</sup> Asimismo, la empresa china de comercio electrónico Tencent también opera centros de datos en la región, en tanto que la informática a gran escala proporcionada por dichos centros es fundamental para los enormes requisitos de datos de sus servicios de empresa a empresa (B2B por sus siglas en inglés).<sup>53</sup>

En servicios de seguridad, las empresas chinas, como Huawei y Hikvision, han aprovechado las ofertas desarrolladas en la RPC que combinan cámaras de vigilancia, biometría, procesamiento de datos y la integración de otros tipos de datos para ofrecer soluciones de “ciudades seguras” y “ciudades inteligentes” en todo la región.<sup>54</sup> Tales productos son atractivos en una

---

50 R. Evan Ellis, “El Avance Digital de China en América Latina”, *Revista Seguridad y Poder Terrestre* (Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú. Julio – septiembre de 2022), 15–39, <https://revistas.cecep.mil.pe/index.php/seguridad-y-poder-terrestre/article/view/5/14>

51 Dan Swinhoe, “Huawei planning second Mexico data center, more across Latin America”, *Data Center Dynamics* (26 de agosto de 2021), <https://www.datacenterdynamics.com/en/news/huawei-planning-second-mexico-data-center-more-across-latin-america/>

52 HC, “HUAWEI CLOUD Steps Up Investment in the Latin America with New Releases and Partner Programs”, *Huawei Cloud* (26 de agosto de 2021), <https://www.huaweicloud.com/intl/en-us/news/20210826105400429.html>

53 RT Staff Reporters, “Chinese Tencent Cloud opens its first data center in Brazil for Latin America”, *The Rio Times* (26 de noviembre de 2021), <https://www.riotimesonline.com/brazil-news/brazil/chinese-tencent-cloud-opens-its-first-data-center-in-brazil-for-latin-america/?msclkid=8c76bb72ae3711eca543f5fboaddb462>

54 R. Evan Ellis, “Chinese Surveillance Complex Advancing in Latin America”, *Newsmax* (12 de abril de 2019), <https://www.newsmax.com/evanellis/china-surveillance-latin-america-cameras/2019/04/12/id/911484/>

región que lucha contra la inseguridad, la cual se ha profundizado por los efectos económicos de la COVID-19 y la guerra en Ucrania. Las “ciudades seguras” de la RPC incluyen ECU-911, en Ecuador, y BOL-110 en Bolivia. En México, Hikvision adquirió recientemente un interés en Syscom, la empresa de sistemas de vigilancia más grande del país.<sup>55</sup>

En comercio electrónico, además de Alibaba, la empresa china de viajes compartidos Didi Chuxing ha captado aproximadamente el 50 % del mercado en la región, con avances particularmente significativos en México y Brasil, lo que le da acceso a volúmenes enormes de datos sobre millones de usuarios, con el potencial de conocer no solo sus ubicaciones, sino también las reuniones personales, comerciales y gubernamentales que puedan tener.<sup>56</sup> En el sector de tecnología financiera, en diciembre de 2021, NuBank, en el que la firma china Tencent tiene participación, se convirtió en el banco más grande de Brasil, lo que brinda a los chinos un acceso potencialmente significativo a los datos de los usuarios.<sup>57</sup> Igualmente, dentro de e-Gaming, Tencent se está expandiendo en Brasil,<sup>58</sup> dándole acceso a datos sobre la juventud de esa nación.

## **Resistencia al Compromiso Chino con América Latina**

Si bien las empresas y los políticos latinoamericanos generalmente dan la bienvenida a las inversiones, los préstamos y las compras de productos básicos por parte de entidades con sede en la RPC, sus actividades han provocado una serie de conflictos con las comunidades locales, las fuerzas laborales y los gobiernos. El proyecto minero de Las Bambas, de la empresa China Minmetals, se ha visto obligada repetidamente a detener las

---

55 Robert Wren Gordon, “Hikvision Takes Control of Syscom’s Board, Mexico’s Largest Distributor”, *IPVM* (4 de enero de 2022), <https://ipvm.com/reports/hikvision-syscom-board>

56 R. Evan Ellis, “El Avance Digital de China en America Latina” ...

57 CLB, “Brazilian fintech backed by China’s Tencent Holdings on way to region’s largest listing”, *China-Lusophone Brief* (13 de diciembre de 2021), <https://www.clbrief.com/brazilian-fintech-backed-by-chinas-tencent-holdings-on-way-to-regions-largest-listing/>

58 CLB, “Tencent bets on Brazil e-gaming to compensate for restrictions in China”, *China-Lusophone Brief* (8 de junio de 2022), <https://www.clbrief.com/tencent-bets-on-brazil-e-gaming-to-circumvent-restrictions-in-china/>

operaciones debido a que los activistas de la comunidad protestan porque la empresa no les está compensando adecuadamente por el impacto de la mina en su tierra y el área circundante.<sup>59</sup> En Burtica, Colombia, una mina comprada en el año 2019 por la firma china Zijin por 1,000 millones de dólares a Continental Gold ha tenido problemas similares.<sup>60</sup> En Perú, el proyecto de 3,100 millones de dólares de un consorcio chino para desarrollar un nuevo puerto en Chancay también ha estimulado la resistencia de la comunidad local, quienes afirman que las vibraciones y otros efectos de la construcción están dañando sus viviendas.<sup>61</sup> En Argentina, los manifestantes afirman que dos represas hidroeléctricas que están siendo construidas por intereses chinos en el río San Juan están alterando la biodiversidad en una región glacial prístina circundante.<sup>62</sup>

Por otra parte, las empresas y entidades chinas también suelen tener dificultades con los gobiernos latinoamericanos. En ese sentido, los gobiernos de Ecuador y Argentina han protestado por las actividades de la flota pesquera de aguas profundas (principalmente basada en la RPC), que ingresa a las zonas económicas exclusivas del país y/o áreas marítimas protegidas para realizar actividades de pesca ilegal. En México, la empresa minera china Ganfeng gastó 265 millones de dólares para adquirir el control del depósito de litio Bacanora en el desierto mexicano de Sonora,<sup>63</sup> antes de que el régimen de Andrés Manuel López Obrador y su partido Morena

---

59 Reuters, “Peru fails yet again to broker truce allowing Las Bambas mine restart”, *Mining.com* (19 de mayo de 2022), <https://www.mining.com/web/peru-fails-yet-again-to-broker-truce-allowing-las-bambas-mine-restart/>

60 Maria Paula Lizarazo, “Zijin’s difficult days in Burticá”, *Dialogo Chino* (23 de mayo de 2022), <https://dialogochino.net/en/extractive-industries/54228-zijins-difficult-days-in-burtica/>

61 Leslie Moreno Custodio, “Chancay: El megapuerto peruano que sacude a un pueblo”, *Dialogo Chino* (20 de mayo de 2022), <https://dialogochino.net/es/infraestructura-es/43228-chancay-el-megapuerto-peruano-que-hace-temblar-a-un-pueblo/>

62 Maxwell Radwin, “China-funded dam could disrupt key Argentine glaciers and biodiversity”, *Mongabay* (12 de mayo de 2022), <https://news.mongabay.com/2022/05/china-funded-dam-could-disrupt-key-argentine-glaciers-and-biodiversity/>

63 Tom Daly, “China’s Ganfeng agrees takeover of Bacanora Lithium in \$264.5 mln deal”, *Nasdaq* (6 de mayo de 2021), <https://www.nasdaq.com/articles/chinas-ganfeng-agrees-takeover-of-bacanora-lithium-in-%24264.5-mln-deal-2021-05-06>

aprobaran una ley para nacionalizar la minería de litio en el país.<sup>64</sup>

### **Otras Actividades Estratégicas Chinas en la Región**

Además de su vínculo comercial, la RPC ha estado activa tanto en el sector espacial como en el compromiso de seguridad en la región.

***El Compromiso Espacial Chino.*** En el Plan China-CELAC 2022-2024, la RPC ha aceptado explícitamente trabajar con y en América Latina en sectores relacionados con el espacio.<sup>65</sup> A la fecha, ha codesarrollado y lanzado cinco satélites para Brasil bajo el programa *China-Brasil Earth Research Satellite* (CBERS), tres satélites para Venezuela, uno para Bolivia y un microsátélite para Ecuador, así como lanzado un satélite comercial para Argentina. Igualmente, ha equipado e integrado electrónicamente partes sustanciales de las instalaciones de rastreo espacial en Venezuela y Bolivia, así como capacitado a su personal. Comparte una instalación de observación espacial en Chile, y opera un radar de espacio profundo en Neuquén, Argentina, al que el gobierno argentino solo tiene acceso limitado.<sup>66</sup> De igual manera, ha expresado su interés en colaborar con la nueva agencia espacial latinoamericana (ALCE) y se ha ofrecido a alojar personal latinoamericano en una futura base lunar construida por la RPC.<sup>67</sup> En la última reunión del comité de coordinación de alto nivel China-Brasil (COSBAN), se adoptó explícitamente el refuerzo de la cooperación espacial entre la RPC y Brasil.

Con respecto al compromiso de seguridad, la RPC ha donado y vendido equipos de seguridad a las fuerzas armadas y policiales latinoamericanas. Además, ha llevado de manera regular personal latinoamericano y caribeño a instituciones en la RPC para entrenamiento y educación militar profesional, ha realizado numerosas visitas institucionales con contrapartes militares

---

64 Cecilia Jamasmie, “Mexico nationalizes lithium mining”, *Mining.com* (21 de abril de 2022), <https://www.mining.com/mexico-passes-mining-reform-nationalizing-lithium/>

65 Chinese Ambassador to Guyana, “CHINA - CELAC JOINT ACTION PLAN ...”

66 Cassandra Garrison, “China’s military-run space station in Argentina is a ‘black box’”, *Reuters* (31 de enero de 2019), <https://www.reuters.com/article/us-space-argentina-china-insight-idUSKCN1PP0l2>

67 Chinese Ambassador to Guyana, “CHINA - CELAC JOINT ACTION PLAN ...”

latinoamericanas, ha desplegado fuerzas de paz a Haití, ha realizado ejercicios militares en la región y ha enviado sus buques de guerra y buques hospitales a la región.<sup>68</sup> Hasta la fecha, los regímenes populistas de izquierda de América Latina han sido los adquirientes más importantes de equipo militar de la RPC. Las principales compras de artículos finales incluyen aviones de combate K-8, radares de defensa aérea y vehículos antidisturbios adquiridos por Venezuela, radares de defensa aérea y 709 camiones militares adquiridos por Ecuador bajo el gobierno de Rafael Correa, así como helicópteros militares y vehículos blindados adquiridos por Bolivia durante el gobierno Evo Morales.<sup>69</sup>

Asimismo, Perú adquirió camiones militares chinos, evaluó la compra de tanques principales chinos y compró un sistema de lanzamiento de cohetes múltiples fabricado en la RPC. Por su parte, Trinidad y Tobago compró el primer patrullero de alta mar en la región. La RPC también ha proporcionado, regularmente, donaciones de equipos a las fuerzas militares y policiales de la región, entre ellos: equipo de construcción militar a Colombia, Uruguay y Guyana, así como patrulleros y motocicletas a las fuerzas policiales en la República Dominicana, Guyana y Trinidad y Tobago.<sup>70</sup>

En el año 2022, las empresas de defensa chinas lograron avances significativos en sus ventas de armas a la región. Estos avances incluyen el presupuesto y la seria evaluación por parte del gobierno argentino de la compra del avión de combate chino JF-17/FC-1,<sup>71</sup> que sería la plataforma militar china más avanzada vendida a la región hasta la fecha. Además, el gobierno uruguayo ha contratado la compra de dos patrulleras de alta mar

---

68 R. Evan Ellis, “The Evolution of Chinese Security Engagement in Latin America”, in *China's Interactions with Latin America and the Caribbean: Conquering the US's Strategic Backyard?* (Germany: Techtum-Verlag, enero 2021), 9-32.

69 R. Evan Ellis, *China Engages Latin America: ...*, 227-244.

70 R. Evan Ellis, “Chinese Security Engagement in Latin America”, *Center for Strategic and International Studies* (19 de noviembre de 2020), <https://www.csis.org/analysis/chinese-security-engagement-latin-america>

71 Juan José Roldan, “Una comitiva de la Fuerza Aérea Argentina visita China para evaluar al JF-17 Thunder”, *Zona Militar* (9 de mayo de 2022), <https://www.zona-militar.com/2022/05/09/una-comitiva-de-la-fuerza-aerea-argentina-visita-china-para-evaluar-al-jf-17-thunder/>

(OPV) fabricadas en China por 200 millones de dólares.<sup>72</sup> Por otra parte, si bien la RPC aún no ha mostrado la intención de establecer bases militares formales o acuerdos de alianza en la región, su búsqueda de tales acuerdos en Djibouti, las Islas Salomón,<sup>73</sup> Kiribati y en otras partes del Pacífico y África muestra que sus capacidades y su confianza para establecer un dispositivo militar en expansión, siendo solo cuestión de años su llegada a América Latina.

Además, la RPC se está involucrando activamente en diálogos sobre cooperación en seguridad con diversos Estados latinoamericanos, aunque de una manera no amenazante. En un intento de redirigir las críticas sobre el apoyo de la RPC a la invasión rusa de Ucrania,<sup>74</sup> en el foro de Boao en abril de 2022, el presidente chino, Xi Jinping, propuso una nueva “iniciativa de seguridad global”, y el ministro de Relaciones Exteriores de la RPC, Wang Yi, convenció posteriormente a sus colegas latinoamericanos de Uruguay y Nicaragua a adherirse al concepto.<sup>75</sup> En apoyo de sus objetivos económicos y de otro tipo, la RPC no solo interactúa bilateralmente con países latinoamericanos, sus gobiernos locales y comunidades, sino que también se relaciona con instituciones multilaterales de América Latina y el Caribe. Dichos compromisos incluyen la participación activa con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) desde que se unió a su junta directiva en febrero de 2009, así como el trabajo de los bancos de póliza chinos con el BID para ofrecer “fondos de cofinanciamiento” en beneficio de las empresas chinas interesadas en proyectos en la región. La RPC también

---

72 Javier Bonilla, “Tensa situación en Uruguay por la compra de OPV para la Armada, accedemos en exclusiva al dictamen que apuesta por la opción China”, *Defensa* (6 de mayo de 2022), <https://www.defensa.com/uruguay/tensa-situacion-uruguay-compra-opv-para-armada-accedemos-apuesta>

73 IPD, “Pacific nations express ‘great concern’ over PRC–Solomon Islands deal”, *Indo-Pacific Defense Forum* (7 de abril de 2022), <https://ipdefenseforum.com/2022/04/pacific-nations-express-great-concern-over-prc-solomon-islands-deal/>

74 President of Russia, “Joint Statement of the Russian Federation and the People’s Republic of China on the International Relations Entering a New Era and the Global Sustainable Development”, *Kremlin Russia* (4 de febrero de 2022), <http://www.en.kremlin.ru/supplement/5770>

75 Jack Lau, “China drums up support for global security push in Latin America as US looks to Asia”, *South China Morning Post* (22 de mayo de 2022), <https://www.scmp.com/news/china/diplomacy/article/3178717/china-drums-support-global-security-push-latin-america-us>

se ha comprometido con la región a través del foro BRICS, su nuevo Banco de Desarrollo y el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (AIIB por sus siglas en inglés) en el que son miembros seis estados latinoamericanos, incluyendo a la Organización de Estados Americanos (OEA) en la cual la RPC es un observador activo desde el año 2004.

Sin embargo, el instrumento elegido por China para el compromiso multilateral ha sido el foro China-CELAC, una organización relativamente poco institucionalizada que la RPC utiliza para convocar a la región, incluida una reunión a nivel de jefes de Estado cada tres años, además de reuniones más periódicas de sub-foros temáticos. El uso de la CELAC por parte de la RPC se asemeja a su compromiso con el foro de contraparte, FOCAC, en África, y el foro 16+1 en Europa. Este foro permite que la RPC presente su agenda a la región, sin que la región tenga la oportunidad correspondiente de coordinar de antemano su posición hacia la RPC.

***La Diplomacia de Taiwán.*** Desde la ruptura de la tregua diplomática entre la RPC y la República de China (ROC por sus siglas en inglés, o “Taiwán”) con la elección del gobierno de Tsai Ing-wen en enero de 2008, la RPC ha realizado un esfuerzo significativo en convencer a los Estados de la región para reconocer diplomáticamente a la RPC y no a Taiwán. Como resultado, Panamá reconoció a la RPC en el año 2017, la República Dominicana y El Salvador lo hicieron en el año 2018 y Nicaragua lo hizo en el año 2021. En cada caso, como se señaló anteriormente, este cambio estuvo acompañado por la firma de múltiples MOU poco transparentes y el compromiso con las élites políticas locales, facilitando significativamente la influencia económica, entre otras, de la RPC en dichos países. Incluso Nicaragua, cuyo cambio fue seguido por un paquete de recompensas de la RPC menos significativo, ha comenzado a recibir compromisos relacionados a un mayor apoyo por parte de la RPC.<sup>76</sup>

---

<sup>76</sup> Xinhua, “Chinese, Nicaraguan FMs hold phone conversation, vowing to boost cooperation”, *China Internet Information Center* (Beijing: 21 de mayo de 2022), [http://www.china.org.cn/world/Off\\_the\\_Wire/2022-05/21/content\\_78229880.htm](http://www.china.org.cn/world/Off_the_Wire/2022-05/21/content_78229880.htm)

Actualmente, 8 de los 14 países del mundo que continúan reconociendo a Taiwán se encuentran en la región, concentrados principalmente en América Central y el Caribe (siendo Paraguay el único reducto en América del Sur). La presidenta de Honduras, Xiomara Castro, antes de su elección se comprometió a reconocer a la RPC, aunque posteriormente ha dicho que hacerlo “ya no es una prioridad.”<sup>77</sup> En Haití, las figuras clave interesadas en reemplazar al presidente interino Ariel Henry, en caso de que finalmente se lleven a cabo las elecciones presidenciales, están interesadas en hacer negocios con la RPC. En el Caribe, el gobierno actual de Santa Lucía reconoció previamente a la RPC y podría volver a hacerlo si otros en la región comienzan a cambiar. Incluso Paraguay, cuyo actual presidente, Mario Abdo Benítez, ha mostrado un sólido compromiso con Taiwán a pesar de la presión continua por parte de China,<sup>78</sup> podría cambiarse a la RPC tras las elecciones presidenciales del año 2023.

## Conclusiones

Aunque el compromiso de la RPC con América Latina y el Caribe es principalmente de carácter económico, es a la par estratégico en su impacto en la región. Pese a que los efectos de la COVID-19 y la invasión rusa de Ucrania se combinaron con factores internos de la RPC para limitar de cierta manera su presencia en la región, esos factores restrictivos se están disipando, a la vez que las fuentes de influencia y las oportunidades de la RPC para avanzar en la región se multiplican. Como se muestra en este artículo, el compromiso de la RPC con la región está evolucionando de manera importante, con una creciente atención de China a los minerales estratégicos, la energía verde, y la infraestructura física y digital. La RPC también está prestando cada vez más atención a la participación espacial, avanzando con sus ventas, donaciones de equipos, visitas institucionales

---

<sup>77</sup> AP, “Official: Honduras will maintain its relations with Taiwan”, *Associated Press News* (Tegucigalpa, Honduras: 31 de enero de 2022), <https://apnews.com/article/china-honduras-caribbean-taiwan-central-america-9e036d20cbad2do27293e5cd34d9913c>

<sup>78</sup> Nick Aspinwall, “Paraguay Says Chinese Brokers Offered Vaccines for Diplomatic Recognition”, *The Diplomat* (27 de marzo de 2021), <https://thediplomat.com/2021/03/paraguay-says-chinese-brokers-offered-vaccines-for-diplomatic-recognition/>

y otras formas de participación tanto con las fuerzas armadas como con la policía de los países de la región. También continúa poniendo énfasis en su lucha contra Taiwán en la región, con posibles oportunidades para reconocimientos diplomáticos en Honduras, Haití y otros países de América Central y el Caribe. Por consiguiente, a medida que proliferen en la región gobiernos de izquierda, tanto autoritarios como democráticos, con necesidad de recursos chinos y dispuestos a trabajar con ellos, las oportunidades de la RPC para expandir su influencia en América Latina solo aumentará.

### **Sobre el autor:**

**Robert Evan Ellis** – *Strategic Studies Institute* – *U.S. Army War College*

*Profesor investigador de Estudios Latinoamericanos en el Instituto de Estudios Estratégicos del U.S. Army War College, con un enfoque en las relaciones de la región con China y otros actores no occidentales, así como el crimen organizado transnacional y el populismo en la región. Ha publicado más de 300 trabajos, incluidos los siguientes libros: China in Latin America: The What and Wherefores (2009), The Strategic Dimension of Chinese Engagement with Latin America (2013), China on the Ground in Latin America (2014) y Transnational Organized Crime in Latin America and the Caribbean (2018). Recientemente, publicó su quinto libro titulado China Engages Latin America: Distorting Development and Democracy?*